

## المحور الرابع: مستقبل العلاقات الاقتصادية بين الاتحاد الأوروبي وبريطانيا بعد الانفصال

### أولاً: أسباب خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي

في صدمة للعالم، حسم البريطانيون أمر بلادهم، بالانفصال عن عباءة الاتحاد الأوروبي بنسبة 52%، بعد حملة هيمنت عليها الهجرة والاقتصاد، كدوافع قدّمها معسكر المعارضين للبقاء لمواطنيهم، كي يضعوها في الاعتبار أثناء ذهابهم للاستفتاء التاريخي، وفيما يأتي أبرز أسباب خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي:

✓ الهجرة الأوروبية إلى بريطانيا: وهي أهم أسباب الصراخ البريطاني في وجه أوروبا، فالأرقام الرسمية تؤكد تدفق 286 ألف أوروبي إلى سوق العمل البريطاني واستفادتهم من نظام الإعلانات الاجتماعية، وكان ديفيد كامرون يسعى إلى تعديل القواعد المرتبطة بالهجرة، ولكن كانت دائماً تقابل برفض أوروبي، لأن بند حرية انتقال الأفراد في اتفاقية شينجن تعد واحداً من أهم بنود النادى الأوروبي، هذا فضلاً عن التذمر البريطاني من العمالة الأوروبية.

✓ التذمر من الرسوم الأوروبية: الاتحاد الأوروبي كغيره من المنظمات الأوروبية يفرض رسوماً على الدول المنظمة إليه كل بحسب قوته الاقتصادية وتعافيه، لكن بريطانيا التي تعتمد سياسة تقشفية بسبب العجز في موازنتها تتذمر من الرسوم الأوروبية التي تثقل كاهل خزنتها التي يجب عليها دفع 55 مليون جنيه إسترليني يومياً.

✓ الافتقار إلى الديمقراطية: بعض البريطانيين وهم الذين صوتوا لصالح الخروج من الاتحاد الأوروبي يرون أن نظام الاتحاد يفتقر إلى الديمقراطية المعمول لها في النظام البريطاني ويستشهدون بالصلاحيات الواسعة للمفوضية الأوروبية غير المنتخبة التي يحق لها وضع مشاريع قوانين على البرلمان الأوروبي المنتخب مباشرة من الشعوب الأوروبية.

✓ إنشاء قوة عسكرية أوروبية موحدة: في ظل التحديات الجيوسياسية التي تحيط بالاتحاد الأوروبي، فإن فكرة إنشاء قوة عسكرية موحدة تأتي في الأذهان، خاصة للتصدي لروسيا وغيرها، وهذا ما اعتبرته بريطانيا نوعاً من التهديدات، فضلاً عن استعادة وضع الكتلة في السياسة الخارجية على مستوى العالم، مع الأخذ بالاعتبار أن بريطانيا إلى جانب فرنسا هما أكبر قوتين عسكريتين في الكتلة وهو ما يثير مخاوف من المشاركة الأكبر لهما.

✓ التحرر من القيود المفروضة على السيادة البريطانية: فخرج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي يحرق الجسم القضائي من أحكام القيود القانونية، خاصة المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان، حيث تصبح أحكامها غير ملزمة للمحكمة العليا البريطانية.

✓ أزمة اللاجئين: والتي بدأت تهد كاهل الحكومة البريطانية وتشكل عبئاً كبيراً عليها.

✓ الخوف من الإرهاب: زيادة الهجمات الإرهابية في بعض الدول الأوروبية مؤخراً دفعت المواطن البريطاني إلى التفكير في أن الانفصال عن الاتحاد الأوروبي سيوقف اتفاقية الحدود المفتوحة بين دوله، وهو ما قد يحد حركة المواطنين الأوروبيين، ومن ثم يحول دون مجيء الإرهابيين إلى بريطانيا.

✓ المخاوف من انضمام تركيا للاتحاد: استطاع قادة سياسيون في معسكر خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي التأثير على المواطنين البسطاء، وخلق فزاعة وهمية لديهم بخصوص تبعات انضمام تركيا إلى الاتحاد، وتصوير الأمر على أنه يهدد بفتح حدودها لتدفق آلاف اللاجئين الموجودين فيها حالياً إلى الدول الأوروبية.

✓ تخوفها من سيطرة دول منطقة اليورو (19) على مجريات اتخاذ القرار في الاتحاد الأوروبي: إذ يؤكد الخبراء أن الاتحاد النقدي الذي رفضت بريطانيا الدخول فيه، أصبح محور اتخاذ القرار في الاتحاد الأوروبي، وأصبحت جميع القرارات تتطلب تفاوضاً من قبل أعضائه في البداية، ثم يتم عرضها بعد اتفاق الأعضاء في منطقة اليورو على دول الاتحاد الأوروبي مجتمعة.

✓ **التوفير المالي للصحة والتعليم:** هذا السبب مترتب على التخلص من أعباء استقبال المهاجرين عبر الحدود، الذي أسهم في تصديقه مئات المطويات التي وزعت بالبريد أو على نواصي الشوارع، التي توقعت توفير 350 مليون جنيه إسترليني (480 مليون دولار) أسبوعياً لحساب الخزينة البريطانية، وهو مبلغ كاف لبناء مستشفى، كما أن المبلغ نفسه يعادل نصف ميزانية التعليم في إنجلترا، مع اقتراحات من معسكر المعارضين للبقاء بتوظيف تلك الأموال في البحث العلمي والصناعات الجديدة.

✓ **التجارة الحرة:** قدّم معسكر المعارضين للبقاء تصوراً عن أوضاع التجارة عقب الخروج، كانت سبباً كافياً لدى المواطن البريطاني إلى توقع الأفضل، حيث يتصور المواطن البريطاني أن الرحيل سيمكن بلاده من إقامة علاقات اقتصادية مع الاتحاد الأوروبي دون خضوعها لقوانين الاتحاد، حيث يمكنها عمل اتفاقيات تجارية مع دول مهمة مثل أمريكا والهند والصين، بالإضافة لمساعي إقامة منطقة تجارة حرة

✓ **النفوذ الدولي:** يعتقد البريطانيون أن تأثير بلادهم داخل الاتحاد الأوروبي ضعيف، وفي حال رحيلها عن الاتحاد ستمكن من التصرف بحرية، والحصول على مقاعد في مؤسسات عالمية، كانت خسرتها بسبب انضمامها للاتحاد الأوروبي كمنظمة التجارة العالمية، ومن أشهر الدعاة لهذا النفوذ بوريس جونسون، الذي قال في المناظرة الأخيرة التي نظمتها هيئة الإذاعة البريطانية (بي بي سي)، "حان الوقت لاستعادة بريطانيا السيطرة الكاملة، فضلاً عن مبالغ مالية كبيرة ستستردها، وسيكون لها القرار الكامل بخصوص سياستها التجارية، ونظامها التشريعي".

✓ **الكلمة الأولى للتشريعات الوطنية:** الناخب البريطاني أصبح على قناعة بأن الخروج من الاتحاد الأوروبي سيعلي من صوت القوانين الوطنية البريطانية، وأنه لن يكون هناك سيطرة من قبل القوانين الأوروبية الاتحادية، وهو ما سيساهم في إعادة السيطرة على قوانين التوظيف والخدمات الصحية والأمن، وتوقعات الناخب البريطاني بمنح صلاحيات وسلطات أكبر للبرلمان البريطاني، جعلته يتأمل خيراً على الأصدقاء كافة، خاصة أن بعض القوانين الداخلية في حاجة إلى تغيير، لكنها تتعارض مع قوانين الاتحاد الأوروبي ما يحول دون إقرارها.

✓ **التحديات الاقتصادية والازمة العالمية:** خلال العقد المنصرم عاشت الاقتصادات الكبرى أزمة مالية واقتصادية ثقيلة وما زالت تبعاتها تؤثر حتى الآن، طريقة تعامل المؤسسات الكبرى ورأسمو السياسات المالية حول العالم شابهها الكثير من عدم الكفاءة، فشل الاتحاد الأوروبي من خلال ذراعه المالي المتمثل بالبنك المركزي الأوروبي (ECB) في حل معضلات هيكلية في الاقتصادات الأوروبية كمعدلات البطالة المرتفعة وتدني معدلات الفائدة وصولاً إلى اعتماد الفائدة السلبية والفشل في الوصول إلى أهداف نمو أسعار المستهلكين (التضخم) إلى مستويات 2%، كل هذا جعل الجميع أمام استحراق المسألة القاسية من قبل مجتمعاتها.

✓ **التفاوت في الاداء الاقتصادي:** حين فشل الاتحاد الأوروبي في تمكين الدول الصغيرة أو ما يسمى بـ"الأسواق الطرفية" في بولندا وقبرص وهنغاريا واليونان وإلى حد ما في أيرلندا والبرتغال من تحقيق معدلات نمو اقتصادي نموذجي دفع أعداد ضخمة من سكان أوروبا الشرقية الفقيرة للبحث عن الوظائف في أوروبا الغربية الثرية وبالأخص بريطانيا بسبب برامج الضمان الاجتماعي السخية جداً، من جانب آخر كيف يمكن أن يتشارك الألمان الكادحين مع القبرصيين الكسالى في عملة واحدة وسياسة مالية واحدة؟ هذا غير منصف بالمرّة، هذا التفاوت تسبب في تفاوت في التعامل، وقد شاهدنا كيف تعرضت اليونان كأمة وتاريخ إلى إذلال غير مسبوق بين فيفري وأغسطس 2015 من أجل حفنة من المساعدات المالية، لا أحد يطمح بمثل هكذا معاملة إطلاقاً.

✓ النموذج السويدي: سويسرا بلد ليس عضوا في الاتحاد الأوروبي لكنها تملك معدلات نمو اقتصادي ونتاجا إجماليا محليا أفضل من المملكة المتحدة ومعدلات بطالة اقل من المملكة المتحدة وعملة أقوى من الجنيه الاسترليني، فأراد الناخب البريطاني تجريب النموذج السويدي.

ثانيا: اتفاقية البريكست

كان من المقرر أن يحصل بريكست (تعبير بريكست هو اختصار للكلمتين الإنجليزيتين (British Exit) واللتين تعنيان خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي) في الـ 29 مارس 2019 بعد مرور سنتين على تفعيل رئيسة الحكومة السابقة تيريزا ماي المادة 50 من معاهدة الاتحاد الأوروبي وبدء عملية الخروج رسميا بما فيها بدء التفاوض حول اتفاق للخروج، ولكن موعد بريكست أجل عدة مرات، حيث أنه في الـ 25 من نوفمبر 2018 صادق رؤساء الدول والحكومات الأوروبية المجتمعون في بروكسيل بالإجماع على مسودة اتفاق خروج المملكة المتحدة من الاتحاد الأوروبي، التي توصل لها المفاوضون من الطرفين بعد 17 شهرا من المفاوضات الشاقة، ولكن نواب مجلس العموم البريطاني رفضوه ثلاث مرات، تضمنت الصفقة اتفاقا ملزما للانسحاب يحدد شروط "الطلاق" بين الطرفين، كما تضمنت اعلانا سياسيا غير ملزم يحدد طبيعة العلاقة المستقبلية بينهما، وشمل اتفاق الانسحاب طيفا واسعا من المواضيع منها:

1. اتفاق رئيسة الوزراء السابقة تيريزا ماي:

✓ حقوق المواطنين: الحقوق التي ينبغي أن يتمتع بها المواطنون الأوروبيون ( يبلغ عددهم حوالي مليون مهاجر) المقيمون في بريطانيا وحقوق المواطنين البريطانيين (3 مليون مهاجر) المقيمين في دول الاتحاد الأوروبي،

✓ التسوية المالية: وقدر المبلغ الذي ينبغي على بريطانيا دفعه للاتحاد الأوروبي بحوالي 39 مليار جنيه استرليني.

✓ ضمانات خاصة حول الحدود بين الجمهورية الإيرلندية ومقاطعة إيرلندا الشمالية البريطانية: فالحدود الإيرلندية هي الحدود البرية الوحيدة الفاصلة بين الاتحاد الأوروبي والمملكة المتحدة، حيث تمتد على طول 500 كم وتشق الجزيرة الإيرلندية بأكملها، ويمر من خلالها 200 طريق، ما يجعل عدد المعابر الحدودية على طولها يفوق عدد المعابر الحدودية على طول الحدود الشرقية للاتحاد الأوروبي، ومن هنا تبرز صعوبة بل استحالة مراقبة هذه الحدود كليا، وفي استفتاء 23 يونيو 2016 صوت 56% من الإيرلنديين الشماليين لصالح البقاء ضمن الاتحاد الأوروبي، إذ أن 31% من صادات إيرلندا الشمالية موجبة لجمهورية إيرلندا، إضافة إلى أن نحو 30 ألف شخص يعبرون الحدود يوميا في الاتجاهين.

وينص البروتوكول الخاص بالحدود الإيرلندية المدرج ضمن اتفاق الخروج، على أنه إذا لم يتم التوصل إلى حل لتفادي العودة إلى حدود مادية صلبة في إيرلندا بنهاية الفترة الانتقالية، فإن آلية أطلق عليها "شبكة أمان" ستطبق مباشرة، ووفقا لهذه الاتفاقية تحول إيرلندا الشمالية إلى "منطقة جمركية واحدة" تبقى فيها سارية حرية عبور السلع المسموح بها من الاتحاد الأوروبي، بدون تطبيق أي رسوم جمركية أو أنظمة للحصص على السلع الصناعية والزراعية. لكن هذا الاتحاد الجمركي سيقوم بمنع المملكة المتحدة من التوقيع على أي اتفاقية تجارة حرة لتبادل السلع مع أي دول أخرى باستثناء الاتحاد الأوروبي، وذلك لمنع دخول البضائع إلى السوق الأوروبية من دولة ثالثة تستغل هذا الوضع التفضيلي عبر إيرلندا الشمالية، الا ان البرلمان البريطاني رفض قطعيا أن يكون لإيرلندا الشمالية أي وضعية استثنائية بمعزل عن باقي مناطق المملكة المتحدة، كما يعتبر النواب المؤيدون للخروج من الاتحاد الأوروبي بدون اتفاق أن "شبكة الأمان"، لا تعدو كونها تدخلا أوروبا في الشأن السياسي الداخلي البريطاني، وفي الـ 15 من جانفي 2019، رفض مجلس العموم البريطاني بأغلبية كبيرة الاتفاق الذي توصلت له تيريزا ماي للخروج من الاتحاد بـ 432 نائب ضد الاتفاق مقابل 202 مع، فيما اعتبر أسوأ هزيمة سياسية تُمنى بها حكومة في تاريخ بريطانيا.

وبالتالي يمكن القول أن السبب الرئيسي وراء رفض العديد من النواب المحافظين ونواب الحزب الاتحادي الديمقراطي (الحزب البروتستانتي الرئيسي في إيرلندا الشمالية الذي يدعم حكومة المحافظين) لاتفاق البريكست هو موضوع الترتيبات التي يتضمنها الاتفاق حول الحدود بين الجمهورية الإيرلندية ومقاطعة إيرلندا الشمالية، ففي الوقت الحاضر لا توجد أي نقاط حدود أو حواجز أو أي إجراءات لتفتيش المسافرين والبضائع التي تعبر الحدود بين جزئي جزيرة إيرلندا، وتضمن اتفاق الخروج الذي أبرمته حكومة ماي مع الاتحاد الأوروبي ضمانات باستمرار هذا الوضع حتى بعد خروج بريطانيا من الاتحاد. وتدخل هذه الإجراءات حيز التنفيذ فقط في حالة اخفاق الطرفين في التوصل بسرعة إلى اتفاق شامل للتجارة الحرة. ومن شأنها إبقاء بريطانيا ضمن وحدة الجمارك الأوروبية، وإبقاء إيرلندا الشمالية ضمن بعض من شروط السوق الأوروبية الموحدة. ويقول منتقدون إن منح إيرلندا الشمالية وضعاً مختلفاً قد يهدد كيان المملكة المتحدة، ويخشون من أن تكتسب هذه الإجراءات صفة الديمومة، ولكن مؤيدي الإجراءات يقولون إنها ضرورية لضمان السلم في إيرلندا الشمالية.

## 2. اتفاق 24 ديسمبر 2020

أدت أشهر من المفاوضات المتوترة والتي غالباً ما كانت صعبة، إلى تقليص الخلافات بين الجانبين تدريجياً إلى ثلاث قضايا رئيسية: اتفاقية التجارة وقواعد المنافسة العادلة، آليات حل النزاعات المستقبلية وحقوق الصيد. وظلت حقوق قوارب الاتحاد الأوروبي في الصيد بشباك الجر في المياه البريطانية العقبة الأخيرة قبل حلها. وقد تخوفت الحكومة البريطانية من الخروج الفوضوي وبدون اتفاق من الاتحاد الأوروبي، حيث أقرت أنه من المرجح أن يؤدي ذلك إلى جمود في موانئ بريطانيا ونقص مؤقت في بعض السلع وخاصة الأدوية (خوف من نقص الامدادات من الأدوية وخاصة في ظل الأزمة الصحية التي تعاني منها دول العالم) وزيادة أسعار المواد الغذائية الأساسية.

## ✓ اتفاقية التجارة والتعاون وقواعد المنافسة العادلة

الاتحاد الأوروبي هو الشريك التجاري الأكبر لبريطانيا بحجم تبادل تجاري بلغ 906 مليارات دولار في عام 2019. وبعد أشهر من المفاوضات المتعثرة بين لندن وبروكسل، توصل الجانبان إلى اتفاق قبل نهاية العام بأسبوع، يحدد ملامح العلاقات التجارية والأمنية بعد تاريخ 31 من ديسمبر 2020، وهو آخر يوم للفترة الانتقالية وفك الارتباط، تغادر بعده بريطانيا السوق الأوروبية المشتركة والاتحاد الجمركي. تركز هذه الاتفاقية على القانون الدولي وليس قانون الاتحاد الأوروبي، وتشير إلى تصفير الجانبين الرسوم الجمركية للبضائع المنتجة في بريطانيا والاتحاد الأوروبي. كما شملت الاتفاقية حصصاً صفرية على كل السلع (عدم وجود قيود على كمية السلع المتداولة) التي تتوافق مع قواعد المنشأ. وبصفة عامة يمكن القول أن السوق الأوروبية ستكون مفتوحة أمام السلع القادمة من المملكة المتحدة دون رسوم جمركية بموجب اتفاق 24 ديسمبر 2020، مع ضرورة تقييد لندن بحزمة من الالتزامات يؤدي الإخلال بها إلى فرض عقوبات تجارية، وبالتالي تستطيع المملكة المتحدة بموجب هذه الاتفاقية تصدير منتجاتها دون ضرائب أو حصص إلى السوق الأوروبية، والعكس صحيح. وستخضع السلع المصدرة لتصريحات وفحوص الصحة النباتية. وينص أيضاً ملخص الاتفاقية التي نشرتها المفوضية الأوروبية على ضرورة توافق السلع المصدرة المعفاة من الرسوم الجمركية مع قواعد المنشأ. ونتيجة لذلك، لن تتمكن بريطانيا من إعادة تصدير المنتجات البحرية إلى الاتحاد الأوروبي من بلدان غير أعضاء في الاتحاد الأوروبي. ومقابل الوصول المجاني إلى السوق الأوروبية وقّعت بريطانيا سلسلة من الالتزامات للحفاظ على مستوى عالٍ من الحماية في مجالات مثل احترام البيئة ومكافحة تغير المناخ والحقوق الاجتماعية وقانون العمل والشفافية الضريبية ومساعدة الدولة-

الإعانات-، وذلك بهدف ضمان الحفاظ على شروط المنافسة المنصفة. وفي حال أحل أحد الطرفين بالتزاماته فالاتفاقية تنص على إمكانية فرض عقوبات تجارية.

وأسس "مجلس شراكة" لضمان التنفيذ السليم للاتفاقية، حيث ستكون المنازعات موضوع تحكيم ولن تبت فيها محكمة العدل الأوروبية.

### ✓ حقوق الصيد والوصول إلى المياه الإقليمية البريطانية

وظل ملف حقوق الصيد في المياه الإقليمية البريطانية موضوعاً خلافياً وله جذور من التوترات بين بريطانيا ودول الاتحاد الأوروبي، على الرغم من المساهمة المتواضعة لقطاع الأسماك في الناتج المحلي الإجمالي البريطاني سنوياً والذي لا يتجاوز الـ0.2 في المئة. ويشغل هذا القطاع نحو 12,000 عامل، بينما تظل قضية الصيد سياسية بامتياز، وكانت قضية مفتاحية في حملة الخروج من الاتحاد الأوروبي بدعوى السيطرة والسيادة على المياه الإقليمية البريطانية. وسعت بريطانيا للسيطرة على 200 ميل بحري وحصّة من الصيد أكبر من حصّة أساطيل الصيد الأوروبية. وتتمتع بريطانيا بسواحل صيد هي الأكبر مقارنةً ببقية دول الاتحاد الأوروبي، لكن إحداها، تحديداً فرنسا، تتمتع بحصّة صيد أكبر، ولهذا السبب كان الموقف الفرنسي الأكثر تشدداً في مرحلة المفاوضات. ونصّ الاتفاق على احتفاظ الاتحاد الأوروبي بإمكانية الوصول إلى المياه البريطانية لمدة خمس سنوات ونصف مع خفض حصته من الصيد بنسبة 25 في المئة.

وقد قدمت بريطانيا تنازلات حول مصائد الأسماك في الساعات الأخيرة ما مهد الطرق أمام الاتفاق، وقد قبل جونسون رئيس الوزراء البريطاني بأن تتراجع حصّة الكتلة الأوروبية من الصيد في المياه البريطانية بنسبة 25% خلال فترة خمس سنوات ونصف وبمعنى آخر ضرورة تخلي الصيادين الأوروبيين تدريجياً عن 25% من صيدهم في المياه البريطانية المملئة بالأسماك، أثناء المرحلة الانتقالية التي تمتد حتى جوان 2026. وبعد انتهاء المدة المحددة بموجب الاتفاق، سيكون هناك تفاوض مرة أخرى بشأن إمكانية الوصول إلى هذه المياه. وقد كانت بريطانيا تريد بالأساس تخفيضاً قدره 80% على ثلاث سنوات. لكن في الأيام الأخيرة عرضت خفضاً بنسبة 30%، بينما رفض الاتحاد الأوروبي خفضاً أكثر من 25%.

### ✓ تجارة الخدمات

لا يحدد نص الاتفاقية الشروط التي تُمكن الشركات البريطانية من العمل في القطاع المالي داخل الاتحاد الأوروبي، ولا سيما بعد فقدان جواز السفر المالي المهم جداً بالنسبة للندن، مما يشير إلى أن هذه المسألة ستكون محل نقاش في اتفاق آخر. وبوجه عام، يمثل القطاع المالي 15% من الناتج المحلي الإجمالي للمملكة المتحدة، وبهذا تعد لندن المركز المالي الرائد في أوروبا.

### ✓ إنهاء دور محكمة العدل الأوروبية في فض النزاع بين الطرفين

إنهاء دور محكمة العدل الأوروبية في أي نزاع ينشأ بين الجانبين مستقبلاً والاحتكام إلى نظام لحل المنازعات التجارية وفقاً للقانون الدولي – المنظمة العالمية للتجارة- بدلاً من القانون الأوروبي، واتفاق على قواعد المنافسة وحقوق العمال.

### ثانياً: استشراف الاقتصاديين البريطاني والاتحاد الأوروبي بعد الانفصال

مثّلت نتائج الاستفتاء صدمةً بالنسبة إلى الكثيرين، وبدأت تداعيات الخروج تتفاعل على المستوى الاقتصادي فور صدور النتائج؛ إذ فقدت العملة البريطانية أكثر من 10% من قيمتها خلال يوم واحد، بينما شهدت أسواق الأسهم والسندات والبورصات الأوروبية، خاصة بورصة لندن، حالة من الفوضى بعد إعلان نتائج الاستفتاء.

### 1. توفير تكاليف العضوية في الاتحاد الأوروبي

شكلت هذه النقطة أحد أهم نقاط القوة التي طرحها مؤيدو خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي، والمتمثلة بتوفير الالتزامات المالية التي تترتب على بريطانيا نتيجة لبقائها في الاتحاد الأوروبي؛ إذ يقدر أن بريطانيا تنفق ما نسبته 11% من إجمالي الناتج

المحلي لها (ما يقدر بنحو 200 مليار جنيه أسترليني) كتكاليف مباشرة وغير مباشرة لوجودها ضمن الاتحاد الأوروبي، وتشمل هذه التكاليف:

أ. التكاليف المباشرة؛ المتمثلة في مساهمة بريطانيا في ميزانية الاتحاد الأوروبي، التي تقدر بنحو 1.25% من إجمالي الناتج المحلي البريطاني، حيث بلغ صافي ما دفعته بريطانيا في عام 2015 للاتحاد الأوروبي حوالي 8.6 مليار جنيه أسترليني، وهو ما يمثل 12% من ميزانية الاتحاد الأوروبي. ويُتوقع أن يؤدي خروج بريطانيا إلى توفير هذه النفقات لدعم الخدمات الصحية التي تعاني ضغطا كبيرا في ظل تقلص الميزانية المخصصة لها، ويقدر أن توفير تكاليف مساهمة بريطانيا في ميزانية الاتحاد الأوروبي يشكل 7% مما تنفقه الدولة على قطاع الخدمات الصحية. ومن ناحية أخرى ستؤثر خسارة الاتحاد الأوروبي لـ 12% من ميزانيته في مشروعات مؤسساته، ويُتوقع أن تتأثر المساعدات الأوروبية المقدمة إلى الدول النامية، كما يتوقع تقليص النفقات التي يخصصها الاتحاد لمساعدة اللاجئين والمهاجرين.

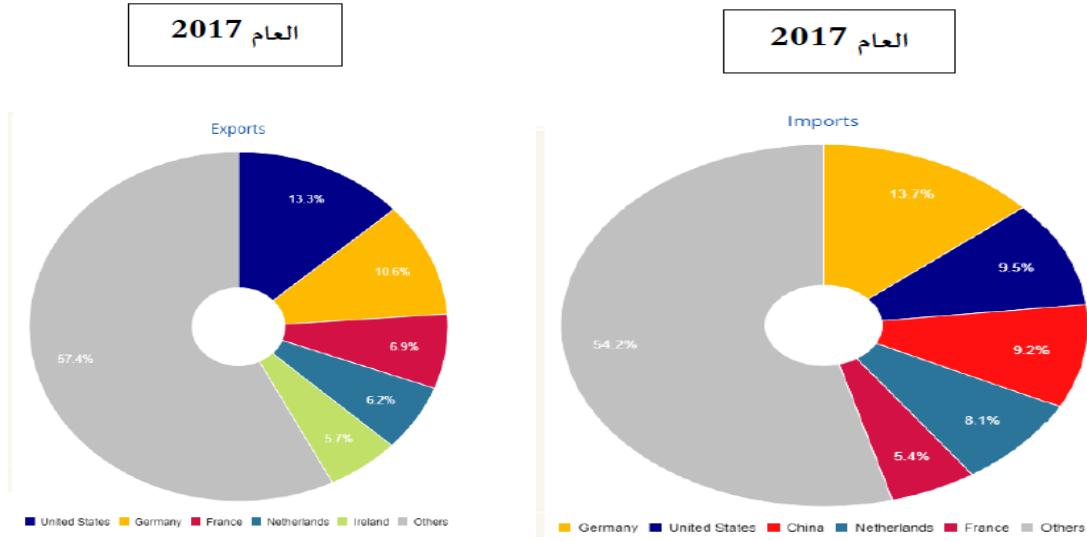
ب. التكاليف غير المباشرة؛ وتشمل التكاليف المترتبة على بريطانيا بسبب امتثالها لتشريعات الاتحاد الأوروبي؛ مثل تشريعات قوانين العمل، والقيود المالية، والسياسات الزراعية الأوروبية المشتركة أو ما يعرف بال CAP، وأيضا التكاليف المترتبة على ازدياد البطالة بين صفوف البريطانيين بسبب المهاجرين الأوروبيين، وتكاليف أخرى مثل مكافحة الاحتيال والفساد والهدر. ويبلغ مجموع هذه التكاليف نحو 9.75% من إجمالي الناتج المحلي البريطاني. غير أنه من غير الواضح تماما فيما إذا كان توفير التكاليف المباشرة وغير المباشرة لبقاء بريطانيا ضمن الاتحاد الأوروبي سيسهم في دعم الاقتصاد البريطاني، أو فيما إذا كان سيؤثر سلبا أو إيجابا في الاتحاد الأوروبي نفسه على المدى الطويل.

## 2. تداعيات الخروج على التجارة الخارجية

يشكل الاقتصاد البريطاني حوالي 15% من اقتصاد الاتحاد الأوروبي، وتبلغ الصادرات البريطانية حوالي 20% من صادرات الاتحاد الأوروبي إلى الخارج (دون احتساب الصادرات البينية بين دول الاتحاد الأوروبي). وقد شكلت التجارة مع الاتحاد الأوروبي 44.6% من إجمالي صادرات المملكة المتحدة من السلع والخدمات و 53.2% من وارداتها من السلع والخدمات في عام 2014، كما هو مبين في الشكل والذي يوضح التجارة الخارجية بين الاتحاد الأوروبي وبريطانيا. وفي حالة انفصال بريطانيا عن الاتحاد الأوروبي ستكون هذه التبادلات التجارية أمام ضرائب جديدة ورسوم جمركية. فمن المعروف أنه لا توجد تعرفه جمركية على حركة مرور البضائع والمبيعات بين دول الاتحاد، وسيؤثر خروج بريطانيا بشدة في تجارتها مع الاتحاد، في حال لم تتوصل معه إلى علاقة خاصة تمنحها ميزات تجارية، مع الأخذ في الاعتبار أن انفصال بريطانيا عن الاتحاد سيستغرق في حده الأدنى عامين وفقا للمادة 50 من معاهدة لشبونة.

## شكل رقم (01) : التجارة الخارجية بين الاتحاد الاوروبي وبريطانيا

### أهم وجهات التصدير والاستيراد لبريطانيا



وبعد انفصال بريطانيا على الاتحاد الاوروبي من المتوقع بأن تتوصل بريطانيا إلى اتفاق تجاري بينها وبينه على غرار النزوح، التي تستفيد من ميزة السوق الواحدة المشتركة دون أن تكون خاضعة لقوانين الاتحاد الأوروبي، إلا أنه من المرجح ألا يوافق الاتحاد الأوروبي على منح بريطانيا هذه الميزة في حال خروجها منه، كما أشارت تصريحات المسؤولين الأوروبيين؛ مثل رئيس المفوضية الأوروبية جان كلود يونكر، ورئيس المجلس الأوروبي دونالد تيسك، وذلك بهدف عدم تشجيع بقية دول الاتحاد على الانفصال عنه، والإبقاء على الوحدة الأوروبية. ومن المتوقع أن تدفع بعض الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي، وتحديدا ألمانيا وفرنسا، باتخاذ إجراءات حمائية ضد الصادرات البريطانية، وبالذات المنتجات الزراعية، لكن ذلك لا يعني بالطبع قطع وقف العلاقات التجارية مع بريطانيا؛ فمن السيناريوهات المطروحة أيضا أن يلجأ الطرفان إلى التعامل وفق قواعد المنظمة العالمية للتجارة.

### 3. تداعيات الخروج على الاستثمارات الأجنبية المباشرة

بالإضافة إلى العلاقات التجارية، أصبح الاتحاد الأوروبي والمملكة المتحدة متشابكان بشكل متزايد من خلال علاقات الاستثمار الاجنبي وقد مثلت الاستثمارات الأجنبية المباشرة للاتحاد الاوروبي في المملكة المتحدة فترة ما قبل الأزمة المالية، أكثر من نصف الاستثمارات الأجنبية المباشرة الواردة لبريطانيا — حيث ارتفع الاستثمار الاجنبي المباشر من الدول الأخرى الأعضاء في الاتحاد الأوروبي من حوالي 250 مليار دولار إلى أكثر من 600 مليار دولار خلال الفترة 2007/2001، لتعرف هذه الاستثمارات انخفاضا كبيرا خلال سنوات الأزمة المالية. ومع ذلك، بدأ الاستثمار الاجنبي المباشر (الإجمالي ومن الاتحاد الأوروبي) في الزيادة مرة أخرى ابتداءً من عام 2009. حيث سجلت هذه الاستثمارات العام 2012 بنحو 735 مليار دولار.

و تستحوذ دول الاتحاد الاوروبي على نسبة كبيرة من الاستثمارات الأجنبية المباشرة الواردة لبريطانيا، فتقريبا نصف الاستثمارات الأجنبية في بريطانيا من الاتحاد الاوروبي، وتعتبر هولندا، لوكسمبورغ، فرنسا وألمانيا أكبر الدول المستثمرة في بريطانيا، وقد مثلت الاستثمارات الأجنبية المباشرة الصادرة من هذه الدول والمتوجهة إلى بريطانيا العام 2017 نحو 37% من اجمالي الاستثمارات الأجنبية المباشرة الواردة لبريطانيا والجدول التالي يوضح ذلك:

## الجدول: أكبر الاقتصادات المستثمرة في بريطانيا

الوحدة: مليون دولار

2017	2016	2015	2014	2012	2009	
1.607.987	1475549	1.530.094	1744718	1468952	1055771	العالم أجمع
379.273	379023	458.844	405313	410360	255599	الولايات المتحدة الأمريكية
298.138	260922	216006	286195	234325	178688	هولندا
157.271	141226	103285	130705	/	79236	لوكسمبورغ
92.833	73725	103140	127578	123125	118510	فرنسا
60.671	73602	74830	98507	/	108975	ألمانيا
66.967	57191	61143	70710	63977	37938	اليابان
61.018	55738	57890	77846	46756	28905	سويسرا
55.278	37246	56826	75629	/	43372	اسبانيا
27569	/	16135	20773	/	10805	الصين: هونغ كونغ
25777	22852	25080	35226	23048	30724	كندا
24192	22101	26338	26384	18963	12548	برمودا
21928	32480	31358	17559	/	5336	باجيكا
18897	14129	18241	37570	/	15168	ايرلندا
13674	9070	14074	19696	11982	10341	السويد
12241	22419	22766	17161	/	/	سنغافورة
11594	/	11338	20481	/	/	ايطاليا

كما

يظهر الاستثمار الأجنبي المباشر في الاتحاد الأوروبي من قبل المستثمرين البريطانيين نمواً ديناميكياً بين عامي 2001 و 2012 ، ففي الفترة التي سبقت الأزمة المالية وفي الأعوام 2007/2008 على وجه الخصوص .وقد تم استثمار حوالي 1.75 تريليون دولار أمريكي في الخارج في عام 2012 ، و قد استحوذ الاتحاد الأوروبي على حوالي 800 مليار دولار أمريكي من الاستثمارات البريطانية. وبالتالي فالبريطانيين يستثمرون أكثر في الاتحاد الأوروبي أكثر من استثمارهم خارج دول الاتحاد الأوروبي. لقد سجلت نسبة الاستثمارات الأجنبية المباشرة البريطانية في السوق الأوروبية العام 2017 نحو 42% من إجمالي استثمارات بريطانيا في الخارج ، وتستقط لوكسمبورغ وهولندا وفرنسا أكبر حجم من الاستثمارات البريطانية بنحو 26% من إجمالي الاستثمار الأجنبي المباشر البريطاني في الخارج ، والجدول التالي يوضح ذلك:



جدول: اكبر الاقصادات المضيفة للاستثمارات الاجنبية المباشرة البريطانية

الوحدة: مليون دولار

2017	2016	2015	2014	2012	2009	
1625169	1491990	1606347	1513125	1648163	1595191	العالم أجمع
358971	296452	351599	396055	/	364 619	الولايات المتحدة الامريكية
184429	174366	190731	183697	/	235 699	هولندا
138133	138735	139057	163325	/	195 636	لوكسمبورغ
96603	88256	89637	57533	/	65 094	فرنسا
/	75432	81574	/	/	41992	الصين: هونغ كونغ
87561	59294	63483	54472	/	54885	ايرلندا
85679	68822	66708	21828	/	/	اسبانيا
41334	50490	41861	46069	/	26016	استراليا
/	/	27709	31441	/	/	سنغافورة
38721	27218	26704	22301	/	33184	سويسرا
/	26141	22046	23724	24295	/	برمودا
30636	25922	25498	42941	/	/	كندا
29363	25710	26286	24987	/	43472	المانيا
26604	22834	24265	25940	30881	/	السويد
17726	16224	17956	/	/	/	الهند
16087	18364	23441	16363	/	23671	بايجيكا
14784	16605	23184	22162	/	7672	البرازيل
13024	/	/	12504	/	18904	ايطاليا
/	/	/	/	/	17413	الامارات العربية المتحدة
/	/	/	/	/	11324	الدانمارك
12658	/	/	/	/	4478	المكسيك
12221	16512	/	19281	/	/	جنوب افريقيا
/	/	/	21122	9007	/	روسيا

ومن خلال ما تم تناوله يتضح لنا أن الاتحاد الاوروبي وبريطانيا يعتبران أكبر شريكين كذلك من حيث الاستثمارات الأجنبية المباشرة وبالتالي انفصال بريطانيا عن الاتحاد لن يكون في صالح الدولتين وهذا إذا لم يتم التوصل إلى اتفاق بينهم الامر الذي سيثبته مناخ الاستثمار في كل منهما والذي سيؤثر بسلب على تدفقات الاستثمار الاجنبي المباشر إليهما من دول العالم أجمع.

ومن المتوقع أن يتأثر قطاع صناعة السيارات بشكل كبير، فقد لوحث بعض الشركات العالمية العاملة في بريطانيا بتقليص استثماراتها في بريطانيا في حال خروجها، حيث تسود حالة من القلق أوساط هذا القطاع، وصرحت "جمعية مصنعي وتجارة السيارات أنها تراقب التطورات في بريطانيا عن كثب، مع برزة عن قلقها من حالة عدم الاستقرار في الاقتصاد البريطاني بعد قرار الخروج من الاتحاد الأوروبي، ودعت الحكومة البريطانية إلى اتخاذ الإجراءات اللازمة لضمان مناخ استثماري مستقر. وفي حال عدم توصل بريطانيا والاتحاد الأوروبي إلى اتفاقية حول منح بريطانيا بعد انفصالها وضعية خاصة في التعامل مع السوق الأوروبية المشتركة، فسيؤثر ذلك بشكل كبير في شركات السيارات.

وفي قطاع الطاقة، قد يؤدي خروج بريطانيا إلى رفع تكلفة الاستثمار في القطاع وتأخير المشاريع الجديدة، في ظل عجز متوقع في المعروض من الطاقة الكهربائية في البلاد. وسيتردد المستثمر في قطاع الطاقة، فضلاً عن أبناء حول تحذير شركتي شل وبي بي بخصوص الخروج.

وفي قطاع الطيران، هناك حالياً سياسة الفضاء المفتوح بين بريطانيا والاتحاد الأوروبي، ما يعني حرية العمل لشركات الطيران من الجانبين، طبعا الوضع سيكون مختلفا بعد الخروج وهو ما قد يعني ارتفاع الأسعار على المستهلكين. ومن المتوقع أيضا حصول هجرة واسعة لرؤوس الأموال وعزوف عن الاستثمار في قطاع العقارات والخدمات المزدهرة في لندن وانتقالها إلى الاتحاد الأوروبي.

#### 4. انعكاسات الخروج على الاستثمارات المالية

لقد شهد الاستثمار الداخلي تباطؤا قبل التصويت وذلك بسبب ازدياد حالة عدم التيقن والتخوف من النتائج، وهو ما حدث أيضا في الاستفتاء على انفصال أسكتلندا عام 2014 وعلى المدى الطويل هناك سيناريو هان متوقعان لتأثير خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي على الاستثمار فيها:

السيناريو الأول؛ أن تهمز مكانة بريطانيا كأحد المراكز المالية العالمية، بحيث لن ينظر لها بعد ذلك كبوابة للبنوك الأمريكية نحو دول الاتحاد الأوروبي، وربما تلجأ البنوك العالمية، مثل JP Morgan و BNP Paribas و Sach Goldman التي تتخذ من بريطانيا مركزا رئيسيا لأعمالها في أوروبا، إلى نقل مقراتها الرئيسية أو قسم كبير من أعمالها إلى دول الاتحاد الأوروبي لتجنّبها الزيادات الضريبية الكبيرة المتوقعة على عوائدها من تعاملاتها المالية مع دول الاتحاد. ومن العواصم الأوروبية المقترحة كمراكز بديلة للندن هي فرانكفورت وباريس ودبلن. وقد يلجأ الاتحاد الأوروبي نفسه إلى عرض تسهيلات على هذه البنوك والمؤسسات المصرفية الكبرى لنقل أعمالها إلى دوله، وذلك في مسعى منه لتقليل تأثير خروج بريطانيا على اليورو، ومنعا من تداعي بقية دول الاتحاد للمطالبة بالانفصال.

السيناريو الثاني؛ أن يؤدي خروج بريطانيا إلى تداعي الاتحاد الأوروبي، ومن المتوقع حينها أن تعود بريطانيا لتعتبر الملاذ الأوروبي الآمن للاستثمارات العالمية، وأن تستقطب استثمارات على حساب كل من فرنسا وألمانيا. وهو السيناريو الذي تراهن عليه القوى السياسية البريطانية، التي دفعت باتجاه الخروج من الاتحاد الأوروبي؛ إذ ترى هذه القوى أن الاتجاه نحو العولمة الاقتصادية أفضل من التكتلات الاقتصادية الإقليمية التي يفرض الانضمام إليها استحقاقات سياسية، ملزمة قد تتعارض مع السياسات الوطنية.

#### 5. انعكاسات الخروج على العمالة والهجرة

تمكن عضوية الاتحاد الأوروبي المواطن البريطاني من التنقل بحرية والعمل داخل جميع دول الاتحاد الأوروبي من دون الحاجة إلى تصريح خاص وهذا ما ينص عليه قانون الاتحاد الأوروبي، الأمر الذي أدى إلى هجرة كبيرة من مواطني دول جنوب وشرق أوروبا إلى بريطانيا.

وبعد انفصال بريطانيا عن الاتحاد فسوف يحتاج المواطن البريطاني إلى تأشيرة دخول لزيارتها، بالإضافة إلى تكبد أعباء مالية إضافية للسفر. وفضلاً عن ذلك، هناك شكوك وتساؤلات حول مصير عدد كبير من الموظفين البريطانيين الذين يعملون في مؤسسات أوروبية، وعلى وجه الخصوص في بروكسل.

كما قد يقود خروج بريطانيا إلى تعقيد العلاقة مع جيرانها، فربما تقوم إسبانيا بإغلاق حدودها مع جبل طارق الذي تبلغ مساحته 6 كيلومترات، والمتصق بإقليم الأندلس حيث يعيش 33 ألف بريطاني. وفي الشمال، يمكن أن يؤدي ذلك إلى إقامة حدود بين إيرلندا الشمالية وجمهورية إيرلندا؛ ما يؤثر في حركة الأفراد. وقد بدأت الشكوك تنامي حول مستقبل المملكة المتحدة وقدرتها على البقاء دولة موحدة بعد أن تعالت أصوات تطالب بإعادة طرح مسألة استقلال إسكتلندا؛ إذ يسعى دعاة استقلالها إلى بقائها عضواً في الاتحاد الأوروبي. وقد جاء التوجه هذا عبر رئيسة وزراء إسكتلندا نيكولا سترجن التي رأت أن تنظيم استفتاء جديد حول استقلال إسكتلندا بات مرجحاً جداً، لأنها لا تريد أن يصبح الإسكتلنديون خارج الاتحاد الأوروبي رغماً عنهم بوصف أكثرهم صوتاً لمصلحة البقاء فيه.

هذه التداعيات سوف تدفع بريطانيا للبحث عن بدائل لممارسة تأثيرها في الساحة الدولية، ولا سيما في حلف شمال الأطلسي والدول الصناعية السبع الكبرى، وبخاصة بعد أن خرجت روسيا منها.

وبصفة عامة وبناء على المعطيات السابقة الذكر وبعد الخروج النهائي لبريطانيا من الاتحاد الاوروبي، فما هي المسارات المستقبلية الممكنة للاتحاد الاوروبي هل التفكك والانذار، أو الاستمرارية والارتقاء بالوحدة الاوروبية نحو أبعاد جديدة للتكامل والاندماج، وعلى هذا الاساس وباعتماد تقنية السيناريوهات سنقوم بوضع الاتجاهات المستقبلية الممكنة للاتحاد الاوروبي على المدى المتوسط:

1. السيناريو الخطي: تأثير خروج بريطانيا على مسار مشروع الوحدة الاوروبية هو احتمال مستبعد، وخاصة أن الطرفين يحاولان تأطير تعاملتهما التجارية والاقتصادية من خلال ابرام علاقات ثنائية في صالح الطرفين ويظهر ذلك جليا من خلال اتفاق 24 ديسمبر 2020 وخروج بريطانيا من الاتحاد الاوروبي يستلزم الاتحاد الاوروبي اتخاذ اجراءات للتكيف مع الوضع الاقتصادي الجديد والمالي وخاصة فيما يخص تغطية المساهمة المالية لبريطانيا في ميزانية الاتحاد الاوروبي والتي تقدر ب12 % . وهذا سيؤدي إلى زيادة الأعباء المالية على الدول الغنية تجاه الدول الفقيرة.

2. السيناريو الاصلاحى -الاتحاد الاوروبي نحو أفاق جديد للتكامل- : خروج بريطانيا من الاتحاد الاوروبي قد يكون فرصة لتكريس عضوية دول أخرى نذكر مثلا سويسرا، النرويج التي ترتبط بالاتحاد الأوروبي من خلال عضويتها في المنطقة الاوروبية للتجارة الحرة، وقد يفتح افقا جديدة في علاقاته مع الدول التي تبدى استعدادا لأن تكون جزءا من الاتحاد مثلا تركيا. قد يكون «بريكست» فرصة بالنسبة لألمانيا لتزيد من نفوذها السياسي والاقتصادي في أوروبا، إذ يسمح خروج بريطانيا بتقليل العقبات السياسية أمام برلين في تحديد السياسات العامة للاتحاد الأوروبي، خصوصا مع زيادة التنسيق في العاملين الأخيرين بين برلين وباريس، اللتين باتتا تقودان دفعة سياسات الاتحاد، وتعتبران دولياً عن مصالحه، بالنسبة عن باقي الدول الأعضاء، كما أن برلين مازالت في وضع أفضل بشكل واضح من باريس لجهة قوة الاقتصاد والمال، حيث تحتل ألمانيا المرتبة الرابعة عالمياً بناتج محلي اجمالي 3.69 تريليون دولار (حسب آخر الاحصائيات)، بينما تحتل فرنسا المرتبة السابعة عالمياً، بناتج محلي قدره 2.58 تريليون دولار، مع أفضلية ألمانية في عدد من الصناعات، خصوصا الصناعات الثقيلة.

وبالحديث عن بريطانيا خارج الاتحاد الأوروبي ستكون أفضل من كل النواحي وخاصة إذا استمرت جائحة كورونا لمدة أطول، وهذا بسبب الخلل الذي أصاب الإجراءات الأوروبية الموحدة في مواجهة جائحة فيروس كورونا و ستكون بمنأى عن المشاركة في حزم التحفيز التي سيضخها الاتحاد الأوروبي للحكومات والاقتصادات.

3. السيناريو الراديكالي (تفكك الاتحاد الاوروبي بفعل أثارالدومينو): ان القضايا الامنية المطروحة على الساحة الاوروبية خاصة منها الهجرة غير الشرعية ومشكلة اللاجئين اضافة الى عدم نجاعة الاتحاد الاوروبي في ادارة الازمة اليونانية اضافة إلى المشاكل الصحية التي تمر بها القارة العجوز بسبب أزمة كوفيد 19 والخلل الذي أصاب الإجراءات الأوروبية الموحدة في مواجهة جائحة فيروس كورونا، وتضارب وجهات النظر بين الأعضاء، يثير تساؤلات حول تماسك الاتحاد الاوروبي وكيفية التحكم في علاقاته كقطب واحد مع شركائه التجاريين والاقتصاديين كالولايات المتحدة الأمريكية، روسيا.....، وأهم تحدي هو المحافظة على استمرارية مشروع الوحدة الاوروبية، حيث أن سحب عضوية بريطانيا قد يكون بداية للدول الاعضاء الأخرى بإعادة النظر في عضويتها في الاتحاد الاوروبي. وخاصة في ظل القيادة الألمانية للاتحاد الأوروبي، والتي تواجه يوماً بعد يوم بتدمير عدد من الشركاء الأوروبيين، فقد تمكنت ألمانيا بفضل اقتصادها القوي من الهيمنة على السوق الأوروبية، وأصبحت تحتكر عدداً كبيراً من الصناعات الحيوية، وتحتل شركاتها الصدارة في عمليات التوزيع، مع انخفاض القدرة لدى الدول الأوروبية الأخرى على المنافسة، وهو ما يسمح لبرلين فرض سياساتها، بل وجعلها مرجعية في حل الخلافات، كما حدث مؤخراً في الخلاف اليوناني -

التركي، على خلفية تنقيب تركيا في البحر المتوسط، وهذه الهيمنة غير المسبوقة لبرلين بعد الحرب العالمية الثانية، قد تدفع العديد من الأحزاب الأوروبية نحو تبني شعارات قومية، مطالبة بسن قوانين حمائية، أو حتى الذهاب نحو المطالبة بالخروج من الاتحاد الأوروبي. وبالتالي إطلاق "تأثير الدومينو" (التفاعل المتسلسل)، ومن المتوقع أيضا أن يؤدي خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي إلى تأثير كبير في مكانة الأخير ككتلة إقليمية فاعلة في السياسة الدولية، بسبب فقدانه جزءا كبيرا من ميزانيته، إضافة إلى الثقل الدبلوماسي والعسكري لبريطانيا، وهو ما سيجعل من الاتحاد الأوروبي أقل قوة في مواجهة تأثير القوى الكبرى: مثل الولايات المتحدة وروسيا والصين.. وقد تؤدي حالة عدم الاستقرار الاقتصادي في منطقة اليورو بسبب خروج بريطانيا، إلى تعرض الاقتصاد الأوروبي لانتكاسة، ربما تسفر عن انهيار اليورو في حال لم تبادر دول الثقل في الاتحاد مثل فرنسا وألمانيا، إلى إجراءات تحول دون ذلك.

## المحور الخامس: و أقع خروج بريطانيا من الاتحاد الاوروي

لماذا لم يتم بريكست حتى 31/ديسمبر 2020؟

كان من المقرر أن يحصل بريكست (تعبير بريكست هو اختصار للكلمتين الإنجليزيتين (British Exit) واللتين تعنيان خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي.) في الـ 29 من آذار / مارس 2019، بعد مرور سنتين على تفعيل رئيسة الحكومة السابقة تيريزا ماي المادة 50 من معاهدة الاتحاد الأوروبي - وبدء عملية الخروج رسميا بما فيها بدء التفاوض حول اتفاق للخروج. ولكن موعد بريكست أجل مرتين. وكان الاتحاد الأوروبي والحكومة البريطانية توصلا في نوفمبر 2018 إلى اتفاق، ولكن نواب مجلس العموم البريطاني رفضوه ثلاث مرات.

تضمنت الصفقة اتفاقا ملزما للانسحاب يحدد شروط "الطلاق" بين الطرفين، كما تضمنت اعلانا سياسيا غير ملزم يحدد

طبيعة العلاقة المستقبلية بينهما. وشمل اتفاق الانسحاب طيفا واسعا من المواضيع، منها:

- الحقوق التي ينبغي أن يتمتع بها المواطنون الأوروبيون (يبلغ عددهم حوالي مليون مهاجر) المقيمون في بريطانيا وحقوق المواطنين البريطانيين (3 مليون مهاجر) المقيمين في دول الاتحاد الأوروبي.
- المبلغ الذي ينبغي على بريطانيا دفعه للاتحاد الأوروبي (والذي يقدر بحوالي 39 مليار جنيه استرليني).
- ضمانات خاصة حول الحدود بين الجمهورية الإيرلندية ومقاطعة إيرلندا الشمالية البريطانية.

لماذا رفض مجلس العموم اتفاق البريكست-اتفاق تيريزا ماي-؟

كان السبب الرئيسي وراء رفض العديد من النواب المحافظين ونواب الحزب الاتحادي الديمقراطي (الحزب البروتستانتي الرئيسي في إيرلندا الشمالية الذي يدعم حكومة المحافظين) هو موضوع الترتيبات التي يتضمنها الاتفاق حول الحدود بين الجمهورية الإيرلندية ومقاطعة إيرلندا الشمالية.

ففي الوقت الحاضر، لا توجد أي نقاط حدود أو حواجز أو أي اجراءات لتفتيش المسافرين والبضائع التي تعبر الحدود بين جزئي جزيرة إيرلندا. وتضمن اتفاق الخروج الذي أبرمته حكومة ماي سابقا مع الاتحاد الأوروبي ضمانات باستمرار هذا الوضع حتى بعد خروج بريطانيا من الاتحاد.

وتدخل هذه الاجراءات حيز التنفيذ فقط في حالة اخفاق الطرفين في التوصل بسرعة إلى اتفاق شامل للتجارة الحرة. ومن شأنها إبقاء بريطانيا ضمن وحدة الجمارك الأوروبية، وإبقاء إيرلندا الشمالية ضمن بعض من شروط السوق الأوروبية الموحدة.

ويقول منتقدون إن منح إيرلندا الشمالية وضعًا مختلفًا قد يهدد كيان المملكة المتحدة، ويخشون من أن تكتسب هذه الاجراءات صفة الديمومة، ولكن مؤيدي الاجراءات يقولون إنها ضرورية لضمان السلم في إيرلندا الشمالية.

## ماذا عن خروج بريطانيا يوم 31 أكتوبر 2019

صوت مجلس العموم البريطاني بشكل نهائي لصالح مشروع قانون يمنع خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي بدون اتفاق حيث صوت 327 نائبا لصالح مشروع القانون ، 299 نائبا كانوا معارضين ، هذه الهزيمة التي تكبدها رئيس الحكومة بوليس جونسون تحققت بفضل انشقاق 11 نائبا من حزب المحافظين .، حيث صادقت ملكة بريطانيا ايلزابيث الثانية على مشروع قانون يمنع خروج بلادها من الاتحاد الأوروبي بدون اتفاق حيث يلزم هذا القانون رئيس الوزراء طلب تمديد بغرض التوصل الى اتفاق للخروج، حيث اتفقت دول الاتحاد الأوروبي مع بريطانيا اليوم الاثنين (28 أكتوبر/ تشرين الأول 2019) على قبول طلب لندن تأجيل انسحاب بريطانيا من التكتل حتى 31 جانفي 2020، مع ترك الباب مفتوحًا أمام احتمال حدوث أي مستجدات قبل ذلك الموعد، وفعلا بدأت الفترة الانتقالية لخروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي والتي مدتها تقريبا سنة من 31 جانفي 2020 إلى 31 ديسمبر 2020 لتصبح بريطانيا بحلول العام 2021 خارج الاتحاد الأوروبي نهائيا.

### ملخص للمسار الزمني لازمة البريكست

فشلت الحكومة البريطانية في نوفمبر 2018 في قبول اتفاق الخروج ثم فشل آخر في مارس 2019 للخروج من الاتحاد الأوروبي ، وتأجيل الخروج مرة أخرى لمدة ستة أشهر (سبتمبر 2019) ، وفشل رابع في الحصول على تصويت يؤيد الخروج بدون اتفاق في 31 أكتوبر 2019 وبالتالي فشل اخر للخروج بتأجيل الخروج إلى 31 جانفي 2020 لتبدأ الفترة الانتقالية المقدره بسنة للخروج من الاتحاد الأوروبي باتفاق أو بدون اتفاق ليتم التوصل إلى اتفاق في 24 ديسمبر 2020 على طبيعة العلاقات بين الطرفين وهذا قبل اسبوع من خروج بريطانيا النهائي من الاتحاد.