

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة التعليم العالي

كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير بسكرة

ماستر2: محاسبة و تدقيق

ميزانية الدولة

فوج: 01

تحت اشراف :
البروفيسور رايس
مبروك

من اعداد:
لعور رانيا
لوام خليفة
زميح نور الهدى

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



المقدمة:

في ظل التغييرات الاقتصادية والانفتاح على العالم الخارجي و التطور التكنولوجي للعلوم المختلفة وتعدد المجالات التي تستوجب أنتدخل بها الدولة لضرورة ديمومة الحياة والذي يتطلب استخدام الموارد المتاحة في مجالات إعادة الأعمار والتي تخدم المجتمع وتحقق رفاهيته، من هذا المنطق برزت أهمية البحث في ضرورة اعتماد أسلوب سليم ومتقدم في تقدير النفقات العامة لوحدة الدول المختلفة والميزانية العادة في التخصيص لهذه النفقات باستخدام الميزانيات الحديثة مثل الميزانيات العامة

إن الميزانية العامة وثيقة مالية تبرز إنفاق الحكومة وإيراداتها والموازنة بينها وبما يحقق أهداف الدولة، والتي تعد من قبل السلطة المالية سنويا وتصادق عليها السلطة التشريعية، حيث أن الميزانية العامة تعتبر أداة مهمة وأساسية من أدوات السياسة المالية، والتي هي جزء من السياسة الاقتصادية من اجل تحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية، ويمكن أن تمثل خطة تنفيذية قصيرة الأجل تحاول أن تترجم برامج الدولة الاقتصادية و الاجتماعية وخططها المتوسطة وبعيدة المدى من اجل تحقيق الأهداف العامة للدولة والمجتمع .

ومن هذا المنطلق نطرح الإشكالية التالية:

ما هي مبادئ عامة لتحضير الميزانية؟



المبحث الاول : ماهية الميزانية العامة

المطلب الاول: تعريف الميزانية العامة



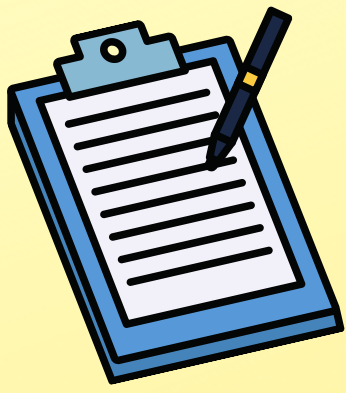
هي التعبير المالي
البرنامج المعتمد الذي
تعتزم الحكومة تنفيذه
في السنة القادمة
تحقيقا لأهداف
المجتمع

هي وثيقة مصادق
عليها من السلطة
التشريعية المختصة،
تحدد نفقات الدولة
وإيراداتها خلال فترة
زمنية متصلة

هي وثيقة تضم توقعها
للإيرادات و النفقات
العامة لمدة زمنية مقبلة
عادة ما تكون سنة،
وتكون بإجازة من قبل
السلطة التشريعية،
بغرض تحقيق أهداف
اقتصادية و سياسية
اجتماعية

هي توقع
وإجازة للنفقات
العامة والإيرادات
العامة عن مدة
المقبلة غالبا ما
تكون سنة

هي وثيقة تضم توقعها
للإيرادات و النفقات العامة
لمدة زمنية مقبلة عادة ما
تكون سنة، وتكون بإجازة من
قبل السلطة التشريعية،
بغرض تحقيق أهداف
اقتصادية و سياسية
اجتماعية



المطلب الثاني: خصائص ميزانية الدولة

الميزانية العامة وثيقة رسمية وتشريعية

الميزانية العامة خطة مالية

الميزانية العامة تقدير لإيرادات ونفقات الدولة عن فترة قادمة

الميزانية العامة برنامج لتحقيق أهداف المجتمع

الميزانية العامة خطة سنوية

الميزانية العامة وثيقة محاسبية

الميزانية كقاعدة لمراقبة الأداء

الميزانية كقاعدة لمراقبة الأداء



المطلب الثالث: مبادئ عامة للميزانية



مبدأ الوحدة

مبدأ السنوية



مبدأ التوازن



مبدأ العمومية
(الشمولية)

قاعدة عدم التخصيص



المبحث الثاني: تقسيمات و عجز ميزانية الدولة

المطلب الأول: تقسيمات ميزانية الدولة



أولاً: ميزانية التسيير

تلك النفقات التي تدفع من اجل المصالح العمومية والإدارية أي أنها مهمتها تتضمن استمرارية سير مصالح الدولة من الناحية الإدارية، حيث أن نفقات التسيير تشمل نفقات المستخدمين ونفقات المعدات

ثانياً: ميزانية التجهيز

تخصص ميزانية التجهيز للقطاعات الاقتصادية من اجل تجهيزها بوسائل للوصول إلى تحقيق تنمية شاملة في الوطن

المطلب الثاني:عجز ميزانية الدولة

أنواع عجز الميزانية

العجز الجاري

العجز الأساسي

العجز الشامل

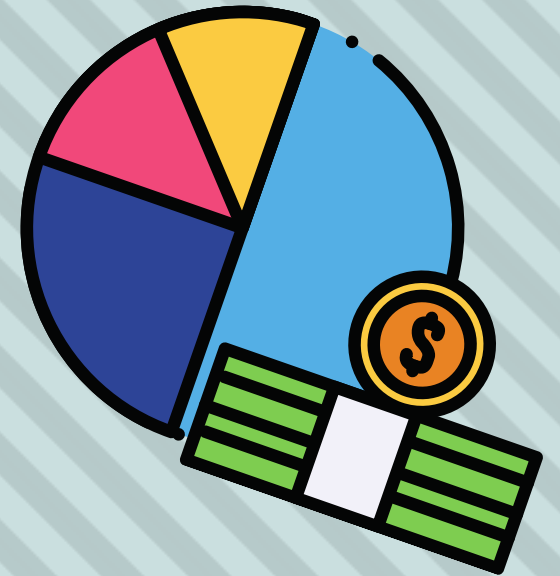
العجز الهيكلي

تعريف عجز الميزانية

قصور الإيرادات العامة المقدرة عن سداد النفقات العامة وزيادة النفقات العامة عن الإيرادات للدولة يعبر عن عجز في الميزانية العامة للدولة.

أسباب تفاقم العجز الموازي

الأخذ بنظرية العجز المنظم .
سهولة الإقراض من الأسواق الدولية .
تنامي عدد سكان وتوسع الدولة في توفير الحاجيات الأساسية للمواطنين .
الاعتماد على أوعية ضريبية غير مستقرة .
كثرة الإعفاءات والمزايا الضريبية دون أن يقابلها توسع الأوعية الضريبية
ارتفاع درجة التهرب الضريبي نتيجة توسع الاقتصاد الموازي



المطلب الثالث: مصادر تمويل ميزانية الدولة

أولاً: الضرائب ودورها في علاج العجز

أ. استخدام الضرائب المباشرة في تمويل العجز:

يمكن للدولة أن تؤثر في العديد من نسب الضرائب المباشرة لكي تستعمل حصيلتها في تمويل عجز الميزانية العامة ومن أبرز هذه الضرائب المباشرة التي يمكن للدولة أن تؤثر فيما يلي :

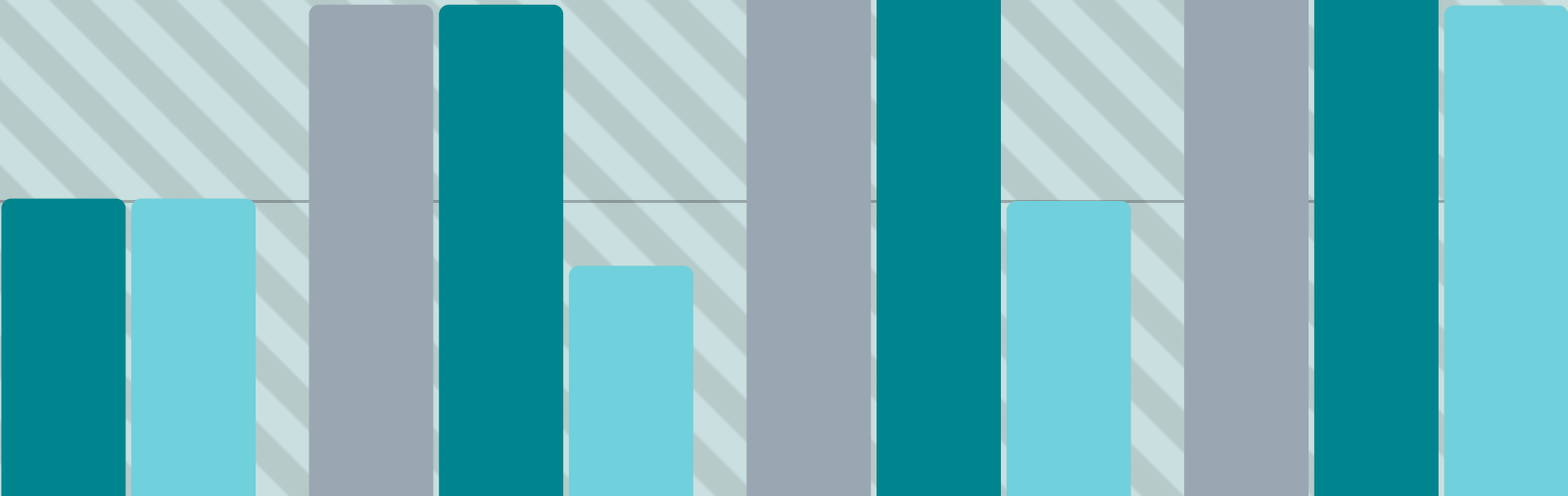
- **الضرائب على أرباح رؤوس الأموال**
- **الضرائب العقارية**
- **الضرائب على شركات**
- **الضرائب على الدخل**

أ. استخدام الضرائب غير المباشرة في تمويل العجز

يتم فرض الضرائب غير المباشرة على المال بسبب استعماله أو تداوله ،ومنه فالمال الذي يحصل عليه الشخص على شكل دخل من اجل إشباع حاجياته الأساسية يدفع منه عند الإنفاق كجزء من السلعة أو الخدمة التي يطلبها،ومن أهم الضرائب غير المباشرة التي تساهم في تمويل عجز الميزانية

ثانيا: الجباية البترولية ودورها في علاج العجز

تتكون الجباية البترولية من اقتطاعين: الأول ضريبة غير مباشرة تتمثل في إتاوة مفروضة على إنتاج المحروقات السائلة والغازية، والثاني يعتبر ضريبة مباشرة على الأرباح الناتجة عن نشاطات بحث واستغلال ونقل المحروقات.



المبحث الثالث:مراحل الميزانية العامة

المطلب الاول:تحضير و اعداد الميزانية

الإجراءات الفنية المتبعة
بصدد تحضير الميزانية:

السلطة المختصة
بتحضير الميزانية :

و قد أصبحت الدول تشمل
التقسيمين (الإداري و الوظيفي)
بعد إعداد ميزانيتها العامة

•التقسيم الإداري
•التقسيم الوظيفي



تلعب السلطة التنفيذية
الدور الأساسي في هذه
المرحلة

يتم تكليفها بإعداد و
تحضير الميزانية وفقا
للظروف الاقتصادية
الملائمة، فالميزانية تمثل
النشاط المالي للدولة
لذلك وجب أن يسودها
الانسجام و الاتفاق.



المطلب الثاني: اعتماد الميزانية

و يقر اعتماد الميزانية داخل المجلس
التشريعي ب3 مراحل

مرحلة المناقشة التفصيلية المتخصصة

تطلع بها لجنة متخصصة و هي
لجنة الشؤون الاقتصادية و المالية.
تستعين بما تراه من خبراء
استثماريين, تناقش مشروع
الميزانية من كل جوانبها و ترفع
بعد ذلك تقريرها الى المجلس
التشريعي.

مرحلة المناقشة العامه

يعرض مشروع الميزانية
العامه للمناقشة في
البرلمان, تنصب على
كليات الميزانية العامه و
ارتباطها بالأهداف القومية.
كما يراها أعضاء المجلس.

مرحلة المناقشة النهائية

يناقش المجلس تقارير اللجنة و
يقوم بالتصويت وفقا للدستور و
القوانين المعمول بها
و للمجلس التشريعي حق إجراء
التعديلات على مشروع الميزانية
حيث لا يحق له إجراء تعديلات جزئية.

السلطة المختصة في
اعتماد الميزانية هي
السلطة التشريعية و
الاعتماد شرط أساسي
لا غنى عنه لوضع
الميزانية موضع التنفيذ
و ذلك طبقا للقاعدة
المشهوره " أسبقية
"الاعتماد على التنفيذ".



تقنيات تقدير النفقات و الإيرادات

الاعتمادات المحددة
و الاعتمادات التقديرية

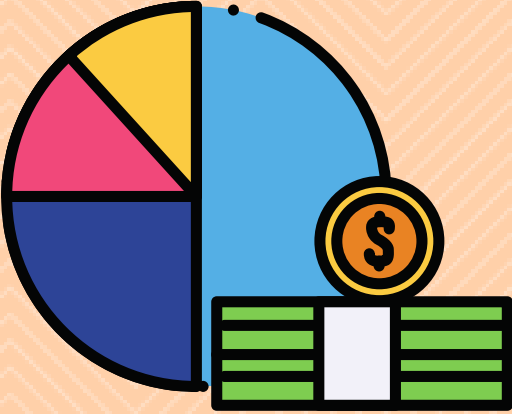
تقدير النفقات

اعتمادات البرامج

لتقدير القياسي

تقدير الإيرادات

التقدير المباشر



المطلب الثالث: تنفيذ الميزانية و الرقابة عليها

تنفيذ الميزانية

عمليات النفقات

إن إجازة السلطة التشريعية لاعتمادات النفقات لا يعني التزام الدولة بإنفاق كافة مبالغ الاعتمادات و لكنه يعني الإجازة ز التجديد للدولة بان تقوم بإنفاق في حدود هذه المبالغ أي تقوم بإنفاق هذه المبالغ كلها أو بعضها في حالة الحاجة إلى ذلك, و لضمان عدم إساءة استعمال أموال الدولة, نضم القانون عمليات صرف الأموال العامة

عمليات تحصيل الإيرادات

يتم تحصيل الإيرادات العامة بواسطة موظفين مختصين في وزارة المالية مباشرة أو تابعين لجهات حكومية عليه أمام السلطة التشريعية, و يجب مراعاة عدة قواعد عامة في عمليات تحصيل الإيرادات العامة



مراقبة تنفيذ الميزانية



رقابة الأجهزة المستقلة

تقوم بعض الدول بإنشاء أجهزة مستقلة تقوم على مراقبة كل التصرفات المالية و الهدف وراء ذلك الحفاظ على المال العام, كما تكلف هذه الأجهزة بتقديم تقرير سنوي تبين فيه كل ما قامت به من أعمال و ما كشفت عنه الرقابة المالية و المحاسبية من مخالفات و توصيات الجهاز بشأنها تفادي أي أخطاء مستقبلا

الرقابة السياسية

الغاية من هذه الرقابة التأكد من احترام الإجازة التي أعطاها البرلمان للحكومة في جباية الإيرادات و صرف النفقات, و تتحقق هذه الرقابة عن طريق إلزام الحكومة بتقديم حساب ختامي في نهاية السنة المالية للسلطة التشريعية يبين فيها ما تم جبايته فعلا من إيرادات و ما تم صرفه من نفقات و مدى مطابقة كل هذا لما ورد بالميزانية

الرقابة الإدارية

و يقوم بهذه الرقابة موظفون حكوميون و هم الرؤساء من العاملين بالحكومة على مرؤوسيتهم و تقوم بها وزارة المالية على الإدارات الحكومية المختلفة . و تتناول هذه الرقابة عمليات التحصيل و الصرف التي يأمر بها الوزراء و ذلك للتحقق من مطابقة أوامر الصرف للقواعد المالية المقررة في الميزانية

الخاتمة

من خلال دراسة موضوع الميزانية العامة للدولة اتضحت أهمية الأموال العامة التي تعد المحر الأساسي للاقتصاد والأداة العملية في إدارة الحكم وتطبيق السياسات في مختلف الميادين، حيث اتخذت في البداية من طرف الحكام قصد تثبيت سلطاتهم لكن تغير الأمر بتغير دور الدولة وتطور وظيفتها نتيجة تداخلها المتزايد في شتى المجالات مما استوجب الإنفاق أكثر

نظرا الأهمية الميزانية تتدخل جهات عديدة لتحضيرها ، وفق إجراءات معينة ، واحترام المبادئ التي أقرها القانون



شكرا على حسن الاستماع

Thank
you